

Projekt

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ JELENIEJ GÓRY

z dnia 2025 r.



w sprawie ustalenia zasad poboru opłaty skarbowej w drodze inkasa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 8 ust. 2 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1154), art. 28 § 4 i art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Zarządza się pobór opłaty skarbowej w drodze inkasa.

§ 2. Na inkasenta opłaty skarbowej wyznacza się :

- 1) Powiat Karkonoski - Starostwo Powiatowe w Jeleniej Górze z siedzibą przy ulicy Kochanowskiego 10, 58-500 Jelenia Góra,
- 2) Powiatowy Urząd Pracy w Jeleniej Górze z siedzibą przy ulicy Podchorążych 15, 58-508 Jelenia Góra,
- 3) Urząd Skarbowy w Jeleniej Górze z siedzibą przy ulicy Thebesiusa 1, 58-506 Jelenia Góra – jednostkę organizacyjną Izby Administracji Skarbowej we Wrocławiu.

§ 3. Inkasent zobowiązany jest do wpłacenia pełnej pobranej kwoty opłaty skarbowej na rachunek bankowy dochodów Miasta Jelenia Góra, w terminie do dziesiątego dnia miesiąca następującego po miesiącu, w którym inkasent pobrał opłatę skarbową.

§ 4. 1. Za inkaso opłaty skarbowej inkasentowi przysługuje wynagrodzenie w wysokości 5 % zainkasowanej i wpłaconej opłaty skarbowej.

2. Inkasent, o którym mowa w § 2 pkt 3 będzie dokonywał poboru opłaty skarbowej bez wynagrodzenia.

§ 5. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Jeleniej Góry.

§ 6. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, traci moc uchwała nr 176.XVII.2020 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 26 lutego 2020 r. w sprawie inkasa opłaty skarbowej (Dz. Urzęd. Woj. Doln. poz. 1864).

§ 7. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

L.p.	Zakres kompetencji	Uwagi/Opinia	Data i podpis
1.	Przygotował – <i>Monika Błażków</i> (Imię i nazwisko)	25-11-2025	<i>Monika Błażków</i> stażowy inspektor
2.	Przegląd - Naczelnik lub osoba upoważniona	28.11.2025	NACZELNIK WYDZIAŁU WYMIARU PODATKÓW I DOCHODÓW PODATKOWYCH <i>Mariola Szelinger</i>
3.	Przegląd - Osoba Kierująca Departamentem lub osoba upoważniona	28.11.2025	ZASTĘPCA STAROSTY MIASTA JELENIEJ GÓRY <i>Joanna</i> <i>Jolanta Sawicka</i>
4.	Opinia - Radca Prawny	28.11.2025	radca prawny <i>Anna Julia Król</i> SEKRETARZ MIASTA JELENIEJ GÓRY
5.	Przegląd - Sekretarz Miasta lub osoba upoważniona	—	2.12.2025 <i>Daniel Lepieszko</i> SKARBNIK MIASTA JELENIEJ GÓRY
6.	Przegląd/Opinia - Skarbnik Miasta lub osoba upoważniona		<i>Agata Skowrońska</i> 22.12.2025

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 1 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej, opłacie skarbowej podlega:

1) w sprawach indywidualnych z zakresu administracji publicznej:

- a) dokonanie czynności urzędowej na podstawie zgłoszenia lub na wniosek,
- b) wydanie zaświadczenia na wniosek,
- c) wydanie zezwolenia (pozwolenia, koncesji);

2) złożenie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii - w sprawie z zakresu administracji publicznej lub w postępowaniu sądowym.

Opłacie skarbowej podlega również dokonanie czynności urzędowej, wydanie zaświadczenia oraz zezwolenia (pozwolenia) przez podmiot inny niż organ administracji rządowej i samorządowej, w związku z wykonywaniem zadań z zakresu administracji publicznej, a także złożenie w takim podmiocie dokumentu stwierdzającego udzielenie pełnomocnictwa lub prokury albo jego odpisu, wypisu lub kopii.

Obowiązek zapłaty opłaty skarbowej ciąży na osobach fizycznych, osobach prawnych i jednostkach organizacyjnych niemających osobowości prawnej, jeżeli wskutek dokonanego przez nie zgłoszenia lub na ich wniosek dokonuje się czynności urzędowej, albo jeżeli na ich wniosek wydaje się zaświadczenie lub zezwolenie (pozwolenie, koncesję), a w przypadku złożenia dokumentu, o którym mowa w art. 1 ust. 1 pkt 2 ustawy o opłacie skarbowej - na mocodawcy, pełnomocniku, przedsiębiorcy lub prokurencie.

W związku z powyższym należy uznać, że obowiązek zapłaty opłaty skarbowej powstaje z mocy prawa, bez konieczności wydawania decyzji administracyjnej w tym zakresie. Ustawa nie przewiduje przy tym obowiązku składania jakiegokolwiek deklaracji podatkowej przez podmiot objęty obowiązkiem podatkowym z tytułu opłaty skarbowej.

Przepis art. 8 ust. 1 ustawy o opłacie skarbowej, określa dwie formy uiszczenia opłaty skarbowej – w kasie właściwego organu podatkowego lub na jego rachunek. Wybór sposobu uiszczenia należnej opłaty skarbowej został pozostawiony podmiotom dokonującym opłaty. Należy przy tym podkreślić, że odniesienie się ustawodawcy do płatności na rachunek bankowy organu podatkowego oznacza, że możliwe jest uiszczenie opłaty skarbowej zarówno w formie gotówkowej, w kasie banku bądź w placówce pocztowej itp., jak i w formie bezgotówkowej poprzez dokonanie przelewu bankowego.

Jednocześnie pobór opłaty skarbowej może zostać powierzony inkasentom, co wymaga uchwały rady gminy, która w myśl art. 8 ust. 2 tej ustawy wyznacza osoby inkasentów oraz określa wysokość ich wynagrodzenia. Stosownie do art. 9 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa, inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej, obowiązana do pobrania od podatnika podatku i wpłacenia go we właściwym terminie organowi podatkowemu.

Biorąc powyższe pod uwagę, w wyniku interpretacji ww. przepisów, przy uwzględnieniu orzecznictwa sądowego, rada gminy korzystając z przysługującej jej kompetencji i wyznaczając inkasentów, obowiązana jest do wyznaczenia ich w sposób indywidualny i konkretny. Naczelny Sąd Administracyjny dokonując wykładni wyrażenia „określić inkasentów” w korelacji do postanowień art. 9 ustawy Ordynacja podatkowa doszedł do jednoznacznego przekonania, iż „tylko imienne wskazanie poprzez podanie imienia i nazwiska osoby fizycznej lub nazwy osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej w sposób prawidłowy określa inkasenta. Inkasent nie może być abstrakcyjnym, nieokreślonym jednoznacznie podmiotem zarówno dla organu podatkowego, jak i dla podatnika” (wyrok NSA z 24.10.2018 r., sygn. II FSK 1098/18, z 13.09.2018 r., sygn. II FSK 2164/18 i wyrok z 2.07.2017 r., sygn. akt II FSK 1691/15).

W związku z powyższym, w projekcie uchwały, przedstawiono imienny wykaz inkasentów opłaty skarbowej.

Dotychczas zgodnie z obowiązującymi uchwałami Rady Miejskiej Jeleniej Góry jako inkasenci wyznaczeni byli:

1) Powiat Karkonoski - Starostwo Powiatowe w Jeleniej Górze z siedzibą przy ulicy Kochanowskiego 10, 58-500 Jelenia Góra,

2) Powiatowy Urząd Pracy w Jeleniej Górze z siedzibą przy ulicy Podchorążych 15, 58-508 Jelenia Góra.

W celu zadowolenia klientów, Naczelnik Urzędu Skarbowego w Jeleniej Górze, pismem z dnia 26 września 2025 r. zwrócił się do Prezydenta Miasta Jeleniej Góry z wnioskiem o nawiązanie wzajemnej współpracy w zakresie bezgotówkowej formy poboru opłaty skarbowej w siedzibie Urzędu Skarbowego w Jeleniej Górze, jednocześnie wskazując że będzie dokonywał inkasa bez wynagrodzenia.

Z uwagi na udogodnienia jakie stwarza możliwość uiszczenia należnej opłaty skarbowej przy załatwianiu czynności urzędowych, do których z mocy prawa wymagana jest zapłata należnej opłaty skarbowej, uzasadnionym jest wyznaczenie dodatkowego inkasenta opłaty skarbowej na terenie Gminy Jelenia Góra.

Ze względu na powyższe, podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu jest uzasadnione.

PREZYDENT MIASTA
Jeleniej Góry
Jerzy Łuźniak

radca prawny
Anna Julia Król
Wt/JG/321