

UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ JELENIEJ GÓRY

z dnia 2025 r.

w sprawie opłaty targowej, ustalenia wysokości stawek i zasad jej poboru w drodze inkasa

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 8, art. 40 ust. 1 i art. 41 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153), art. 15 ust. 1, art. 19 pkt 1 lit. a i pkt 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 707), art. 28 § 4 i art. 47 § 4a ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Wprowadza się na terenie Miasta Jelenia Góra opłatę targową.

§ 2. 1. Określa się dzienną stawkę opłaty targowej w miejscach, w których prowadzona jest sprzedaż, w następujących wysokościach:

- 1) przy sprzedaży obnośnej np. z ziemi, ręki, wiadra, wózka, roweru, kosza, skrzynki itp. oraz sprzedaży z obiektów budowlanych niepodlegających opodatkowaniu podatkiem od nieruchomości oraz sprzedaży np. ze stoisk, stołów, lad, straganów itp.:
 - a) produktów rolnych i artykułów spożywczych – **1,30 zł** – za każdy rozpoczęty m² powierzchni,
 - b) pozostałych artykułów – **1,70 zł** – za każdy rozpoczęty m² powierzchni,
- 2) za zajęcie dodatkowej powierzchni na sprzedaż towarów wystawionych poza obiekt budowlany, o którym mowa w ust. 1 pkt 1 – **0,50 zł** – za każdy rozpoczęty m² powierzchni,
- 3) przy sprzedaży z samochodu osobowego, ciężarowego, autobusu, przyczepy, naczepy o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony:
 - a) produktów rolnych i artykułów spożywczych – **17,00 zł**,
 - b) pozostałych artykułów – **26,00 zł**,
- 4) przy sprzedaży z samochodu ciężarowego, autobusu, przyczepy, naczepy o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 tony do 12 ton – **52,00 zł**,
- 5) przy sprzedaży z samochodu ciężarowego, autobusu, przyczepy, naczepy o dopuszczalnej masie całkowitej równej lub wyższej niż 12 ton – **105,00 zł**,
- 6) za zajęcie dodatkowej powierzchni na sprzedaż towarów wystawionych poza środek transportu, o którym mowa w ust. 1 pkt 3, 4 i 5 – **0,50 zł** – za każdy rozpoczęty m² powierzchni,
- 7) za sprzedaż:
 - a) samochodu osobowego – **26,00 zł**,
 - b) samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej do 3,5 tony – **31,00 zł**,
 - c) samochodu ciężarowego o dopuszczalnej masie całkowitej powyżej 3,5 ton oraz autobusu – **36,00 zł**,
 - d) przyczepy oraz naczepy – **16,00 zł**,
 - e) motocykla, motoroweru oraz roweru – **6,00 zł**.

2. W przypadku, gdy dla danej sprzedaży właściwa jest więcej niż jedna stawka opłaty targowej, stosuje się stawkę wyższą.



3. Wysokość dziennej stawki opłaty targowej nie może przekroczyć górnej granicy stawki opłaty targowej ogłaszanej na podstawie art. 20 ust. 2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych.

§ 3. Powierzchnia zajęta na sprzedaż oznacza powierzchnię zajęta przez sprzedającego i towary przez niego sprzedawane wraz z obiektem budowlanym/tymczasowym obiektem budowlanym, w którym prowadzona jest sprzedaż, a także powierzchnia zajęta przez towary znajdujące się wokół tego obiektu lub środka transportu.

§ 4. Opłata targowa należna jest za każdy dzień, w którym dokonywana jest sprzedaż i winna być wnoszona - bez wezwania - na rachunek bankowy dochodów Miasta Jelenia Góra w dniu, w którym dokonywana jest sprzedaż, z zastrzeżeniem § 5.

§ 5. 1. Zarządza się pobór opłaty targowej w drodze inkasa.

2. Na inkasenta opłaty targowej wyznacza się:

- 1) Spółkę Kupiecką Zabobrze Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością, z siedzibą przy ulicy Michała Kleofasa Ogińskiego 1c, 58 – 506 Jelenia Góra – z obszarem do poboru opłaty targowej wyłącznie na terenie Targowiska „Zabobrze” przy ulicy Ogińskiego w Jeleniej Górze,
- 2) Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jeleniej Górze z siedzibą przy ul. Podgórnej 9, 58 – 500 Jelenia Góra – z obszarem do poboru opłaty targowej na terenie Miasta Jelenia Góra, poza targowiskiem, o którym mowa w ust. 2 pkt 1.

3. Inkasent zobowiązany jest do wpłacenia pełnej pobranej kwoty opłaty targowej na rachunek bankowy dochodów Miasta Jelenia Góra, w cyklu cotygodniowym - w każdy wtorek. W przypadku poboru opłaty targowej w czasie imprez „okolicznościowych”, wpłata zainkasowanej opłaty targowej winna nastąpić najpóźniej w ciągu dwóch dni, po zainkasowaniu opłaty targowej.

§ 6. 1. Za inkaso opłaty targowej inkasentowi przysługuje wynagrodzenie w wysokości 5 % zainkasowanej i wpłaconej opłaty targowej.

2. Inkasent, o którym mowa w § 5 ust. 2 pkt 2 będzie dokonywał poboru opłaty targowej bez wynagrodzenia.

§ 7. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Jeleniej Góry.

§ 8. Z dniem wejścia w życie niniejszej uchwały, traci moc uchwała nr 130.XIII.2019 Rady Miejskiej Jeleniej Góry z dnia 30 października 2019 r. w sprawie opłaty targowej (Dz. Urzęd. Woj. Doln. poz. 6573).

§ 9. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Dolnośląskiego.

L.p.	Zakres kompetencji	Uwagi/Opinia	Data i podpis
1.	Przygotował – <i>Agata Gryglak</i> (Imię i nazwisko)		<i>Agata Gryglak</i> <i>Gryglak Agata</i> Samodzielny referent
2.	Przegląd - Naczelnik lub osoba upoważniona		<i>28.12.2025</i> NACZELNIK WYDZIAŁU WYMIARU PODATKOWY I DOCHODÓW PODATKOWYCH
3.	Przegląd - Osoba Kierująca Departamentem lub osoba upoważniona		<i>28.12.2025</i> <i>Mariola Szelinger</i> ZASTĘPCA SŁUŻBY MIKA MIASTA JELENIEJ GÓRY
4.	Opinia - Radca Prawny		<i>28.12.2025</i> <i>Jolanta Sawicka</i> radca prawny <i>Anna Julia Król</i> 28.12.2025
5.	Przegląd - Sekretarz Miasta lub osoba upoważniona		<i>28.12.2025</i> SEKRETARZ MIASTA Jeleniej Góry <i>SKARBNIA MIASTA</i> Jeleniej Góry
6.	Przegląd/Opinia - Skarbnik Miasta lub osoba upoważniona		<i>28.12.2025</i> <i>Agata Skowrońska</i> <i>02.12.2025</i>

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 19 pkt 1-2 ustawy z dnia 12 stycznia 1991 r. o podatkach i opłatach lokalnych, rada gminy w drodze uchwały określa zasady ustalania i poboru oraz terminy płatności i wysokość opłat określonych w ustawie, w tym również opłaty targowej. Rada gminy posiada również uprawnienia do zarządzania poboru opłaty targowej w drodze inkasa oraz określenia inkasentów i wysokości wynagrodzenia za inkaso.

Opłatę targową pobiera się od osób fizycznych, osób prawnych oraz jednostek organizacyjnych nieposiadających osobowości prawnej, dokonujących sprzedaży na targowiskach. Targowiskami są natomiast w myśl art. 15 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, wszelkie miejsca, w których jest prowadzona sprzedaż. Opłatę targową pobiera się niezależnie od należności przewidzianych w odrębnych przepisach za korzystanie z urządzeń targowych oraz za inne usługi świadczone przez prowadzącego targowisko (art. 15 ust. 3 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych). Na mocy art. 15 ust. 2b ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, opłacie targowej nie podlega sprzedaż dokonywana w budynkach lub w ich częściach. Ponadto zwalnia się od opłaty targowej osoby i jednostki, które są podatnikami podatku od nieruchomości w związku z przedmiotami opodatkowania położonymi na targowiskach, o czym stanowi art. 16 tej ustawy.

Zgodnie z przepisem art. 20 ust. 1 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, górne granice stawek kwotowych obowiązujące w danym roku podatkowym ulegają corocznie zmianie na następny rok podatkowy, w stopniu odpowiadającym wskaźnikowi cen towarów i usług konsumpcyjnych w okresie pierwszego półrocza roku, w którym stawki ulegają zmianie, w stosunku do analogicznego okresu roku poprzedniego. Wskaźnik cen towarów i usług ustalany komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego, ogłaszany jest w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” w terminie 20 dni po upływie pierwszego półrocza. Zgodnie z komunikatem Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 15 lipca 2025 r. (M. P. z 2025 r. poz. 652) wskaźnik cen towarów i usług konsumpcyjnych w I półroczu 2025 r. w stosunku do I półrocza 2024 r. wyniósł 104,5 (wzrost cen o 4,5 %).

Rada gminy ustala stawki podatkowe w drodze uchwały, z zachowaniem ustawowych wymogów. Jednym z nich jest zakaz podwyższania stawek podatkowych w stopniu wyższym niż wynikającym z obwieszczenia w sprawie górnych granic stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych. Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 20 ust. 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, w dniu 1 sierpnia 2025 r. Minister Finansów i Gospodarki w drodze obwieszczenia ogłosił górne granice stawek kwotowych podatków i opłat lokalnych na rok 2026, w tym stawkę opłaty targowej, podwyższając jej wysokość w stosunku do bieżącego roku, o wskaźnik 104,5 (M. P. z 2025 r. poz. 726) tj. do kwoty 1 176,67 zł.

W projekcie uchwały zarządzono pobór opłaty targowej w drodze inkasa. Ustawodawca bowiem w art. 19 pkt 2 ustawy o podatkach i opłatach lokalnych, postanowił że rada gminy może zarządzić pobór opłaty z drodze inkasa oraz określić inkasentów i wysokość wynagrodzenia za inkaso. Stosownie natomiast do art. 9 ustawy - Ordynacja podatkowa, inkasentem jest osoba fizyczna, osoba prawna lub jednostka organizacyjna niemająca osobowości prawnej. Biorąc zatem powyższe pod uwagę, w wyniku interpretacji ww. przepisów, przy uwzględnieniu orzecznictwa sądowego, rada gminy korzystając z przysługującej jej kompetencji, wyznaczając inkasentów, obowiązana jest do wyznaczenia ich w sposób indywidualny i konkretny. Naczelny Sąd Administracyjny dokonując wykładni wyrażenia „określić inkasentów” w korelacji do postanowień art. 9 ustawy-Ordynacja podatkowa doszedł do jednoznacznego przekonania, iż „*tylko imienne wskazanie poprzez podanie imienia i nazwiska osoby fizycznej lub nazwy osoby prawnej lub jednostki organizacyjnej nieposiadającej osobowości prawnej w sposób prawidłowy określa inkasenta. Inkasent nie może być abstrakcyjnym, nieokreślonym jednoznacznie podmiotem zarówno dla organu podatkowego, jak i dla podatnika*” (wyrok NSA z 24.10.2018 r., sygn. II FSK 1098/18, z 13.09.2018 r., sygn. II FSK 2164/18 i wyrok z 2.07.2017 r., sygn. akt II FSK 1691/15).

Jednym z inkasentów jest jednostka budżetowa Zakład Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Jeleniej Górze (dalej ZGKiM). W przypadku zatem ZGKiM, jako jednostki organizacyjnej gminy (nieposiadającej osobowości prawnej i działającej w strukturze organizacyjnej miasta/urzędu), ustalanie i wypłacanie wynagrodzenia za inkaso jest czynnością de facto pustą. ZGKiM funkcjonuje w ramach budżetu gminy, a środki przekazywane w formie wynagrodzenia za inkaso wracają do tego samego budżetu, co czyni taki mechanizm pozbawionym sensu ekonomicznego i organizacyjnego. Praktyka orzecznicza

sądów administracyjnych oraz organów administracji potwierdza, iż w takich sytuacjach pobieranie wynagrodzenia przez jednostki organizacyjne gminy nie znajduje uzasadnienia. Potwierdza to również Uchwała Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Poznaniu z dnia 12 października 2022 r., sygn. 30/1376/2022 cyt. „z przywołanego powyżej przepisu ustawy Ordynacja podatkowa wynika, że w sytuacji, gdy inkasentem będzie urząd gminy (lub inna samorządowa jednostka organizacyjna) brak jest podstaw prawnych do ustalania wynagrodzenia za inkaso dla urzędu. Kierownik jednostki będzie uprawniony do wyznaczenia osoby, która w imieniu inkasenta będzie pobierała opłatę oraz do określenia sposobu wynagradzania za te czynności, w tym do określenia wysokości wynagrodzenia. Kolegium Izby wskazuje również, że ustalanie wynagrodzenia za inkaso, w razie wskazania jako inkasenta jednostki budżetowej (tu: Urzędu Gminy), jest sprzeczne z art. 11 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.), który stanowi, że jednostkami budżetowymi są takie jednostki organizacyjne sektora finansów publicznych, które pokrywają swoje wydatki bezpośrednio z budżetu, a pobrane dochody odprowadzają na rachunek budżetu państwa albo budżetu jednostki samorządu terytorialnego”.

Mając na uwadze powyższe, dopuszczalne jest nieustalenie i niewypłacanie wynagrodzenia za inkaso jednostce organizacyjnej gminy nieposiadającej osobowości prawnej i funkcjonującej w strukturze organizacyjnej gminy. Jednostki organizacyjne gminy są bowiem wewnętrznymi strukturami administracyjnymi powołanymi do wykonywania zadań własnych gminy. Działają one w imieniu i na rachunek gminy, a ich gospodarka finansowa jest integralnie powiązana z budżetem gminy.

Przestawiony projekt uchwały nie zakłada zwiększenia wysokości dziennych stawek opłaty targowej, które obowiązują na niezmiennym poziomie już od 2015 r., jedynie porządkuje kwestie techniczne związane z poborem opłaty targowej przez inkasentów oraz wynagrodzeniem z tytułu inkasa. Ze względu na powyższe, podjęcie uchwały w proponowanym brzmieniu jest uzasadnione.

PREZYDENT MIASTA
Jeleniej Góry
Jerzy Łuczak

radca prawny
Anna Julia Król
WŁ/G/321