

Uchwała nr I/50/2025
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 22 kwietnia 2025 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Jeleniej Góry za 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r. poz. 7), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,

wydaje opinię pozytywną

o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Jeleniej Góry za 2024 rok.

Uzasadnienie

Stosownie do przepisów art. 267 ust. 1 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2024 r. poz. 1530, z późn. zm.) wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do dnia 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb) sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2024 r. oraz informacji zawartych w przedłożonym sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2024 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu miasta Jelenia Góra za 2024 rok, Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2024 rok zrealizowano w wysokości 825.944.589,12 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 100,75%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 768.249.019,59 zł, co stanowi 102,32% wielkości planowanej. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 57.695.569,53 zł, co stanowi 83,67% planu, w tym dochody z tytułu sprzedaży majątku zrealizowano w wysokości 11.845.918,83 zł, co stanowi 118,46% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu szczegółowo omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 860.188.873,77 zł, co w stosunku do planu wynosi 90,83%, z tego wydatki bieżące w kwocie 738.463.030,38 zł, co stanowi 95,45% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 121.725.843,39 zł, co stanowi 70,24% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

Na podstawie sprawozdania Rb-28s Skład Orzekający ustalił, że w 2024 roku łączna kwota wydatków z tytułu odsetek (§ 4560 i§ 4580) wyniosła 488.304,84 zł, co wskazuje na wystąpienie przypadków nieterminowego regulowania zobowiązań, wbrew przepisom art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p. stanowiącym, że

wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

5. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 u.f.p., oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono również wykonanie przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. W wyniku analizy sprawozdania Rb-30S – z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych stwierdzono, że na koniec 2024 r. wystąpił ujemny stan środków obrotowych w wysokości 4.505.322,34 zł, który na dzień 31.12.2023 r. wynosił minus 2.315.708,34 zł. W zakładzie wystąpiły również zobowiązania wymagalne w wysokości 3.828.217,84 zł i są one wyższe od stanu na 31.12.2023 r. o kwotę 1.745.301,09 zł. Oznacza to pogarszającą się sytuację finansową zakładu budżetowego oraz naruszenie zasady gospodarki finansowej określonej w art. 44 ust. 3 pkt 3 u.f.p.
6. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2024 rok powstał deficyt w kwocie 34.244.284,65 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 127.237.209,19 zł. Miasto w 2024 r. zaciągnęło pożyczki długoterminowe w łącznej kwocie 181.890.627,97 zł, w tym kwotę 118.927.000,00 zł stanowiła pożyczka na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji obligacji komunalnych. Miasto wykupiło obligacje długoterminowe oraz dokonało spłaty rat kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 126.378.800,00 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na 31.12.2024 r. stanowiły kwotę 351.112.724,32 zł. Miasto posiadało także zobowiązania wymagalne w kwocie 3.828.217,84 zł, które w pełnej kwocie obciążały samorządowy zakład budżetowy. Miasto na koniec 2024 roku nie posiadało zobowiązań warunkowych wynikających z udzielonych poręczeń.

W 2024 r. miasto udzieliło pożyczek innym podmiotom w kwocie 1.863.726,80 zł oraz uzyskało przychody z tytułu spłaconych pożyczek w kwocie 2.864.645,05 zł.

7. Wynik operacyjny budżetu za 2024 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi, jest wielkością dodatnią i wynosi 29.785.989,21 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 22.882.711,48 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 u.f.p.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Jeleniej Góry za 2024 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena gospodarki środkami publicznymi pod kątem celowości i gospodarności należy do organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias