

**UCHWAŁA NR
RADY MIEJSKIEJ JELENIEJ GÓRY**

z dnia 2025 r.

w sprawie apelu o podjęcie działań legislacyjnych na rzecz zwiększenia dochodów gmin uzdrowiskowych

Na podstawie art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. 1. Postanawia się wystąpić do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej, Ministra Klimatu i Środowiska, Ministra Finansów i Ministra Zdrowia z apelem o podjęcie działań legislacyjnych mających na celu zwiększenie dochodów gmin uzdrowiskowych w Polsce poprzez korzystniejsze mechanizmy finansowania i redystrybucji środków publicznych.

2. Przesyła się apel do wiadomości wszystkich posłów i senatorów z okręgu wyborczego oraz do innych gmin uzdrowiskowych Rzeczypospolitej Polskiej.

3. Treść apelu stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miejskiej Jeleniej Góry.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Załącznik do uchwały Nr

Rady Miejskiej Jeleniej Góry

z dnia.....2025 r.

APEL

W sprawie wystąpienia do Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, Senatu Rzeczypospolitej Polskiej, Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej, Ministra Klimatu i Środowiska, Ministra Finansów i Ministra Zdrowia o podjęcie działań legislacyjnych na rzecz zwiększenia udziału gmin uzdrowiskowych w dochodach publicznych.

Gminy uzdrowiskowe pełnią unikalną funkcję w systemie ochrony zdrowia i turystyki leczniczej, stanowiąc istotny element dziedzictwa narodowego oraz dobra publicznego. Obowiązujące mechanizmy finansowe ograniczają możliwości rozwoju tych gmin, hamują inwestycje prozdrowotne oraz utrudniają realizację ich specyficznych zadań związanych z ochroną środowiska i klimatu, zachowaniem walorów leczniczych oraz infrastrukturą uzdrowiskową. Podkreślenia wymaga, że utrzymanie statusu uzdrowiska wiąże się dla gmin uzdrowiskowych z dodatkowymi rygorami i kosztami, w tym koniecznością spełnienia szczególnych norm środowiskowych i urbanistycznych, co generuje po stronie gmin uzdrowiskowych wydatki nieporównywalne z innymi gminami w korelacji z ich potencjałem rozwoju w zakresie przemysłu i usług, oraz powoduje utrudnienia dla mieszkańców gmin uzdrowiskowych, które powinny być wobec tego odpowiednio przez państwo kompensowane. Mając powyższe na uwadze, uznajemy ze wszech miar za słuszne i zasadne podjęcie prac nad zmianami legislacyjnymi służącymi zwiększeniu udziału gmin uzdrowiskowych w dochodach publicznych z podatków PIT i CIT, a także utworzenie specjalnego funduszu wsparcia dla gmin uzdrowiskowych i zachęt podatkowych dla przedsiębiorstw branży turystyki zdrowotnej i usług prozdrowotnych. W naszym przekonaniu wprowadzenie w życie takich mechanizmów prawnych jest niezbędne dla stworzenia gminom uzdrowiskowym warunków służących stabilnemu rozwojowi, poprawy ich sytuacji finansowej i materialnej w celu wywiązywania się z zadań służących dobru publicznemu, a nadto wzmocni postrzeganie gmin uzdrowiskowych jako dóbr narodowych podlegających ochronie. Należy bowiem podkreślić, że wzrost dochodów gmin uzdrowiskowych nie jest proporcjonalny do dynamicznie rosnących kosztów bieżących, szczególnie tych o charakterze uzdrowiskowym, co powoduje trudności w utrzymaniu infrastruktury oraz realizacji zadań publicznych. Dzisiaj, mechanizm rozliczania gmin nie uwzględnia szczególnych obciążeń, jakie wiążą się z realizacją funkcji uzdrowiskowej, przez co gmina, zamiast korzystać z przywileju statusu uzdrowiska, de facto ponosi dodatkowe straty i ograniczenia rozwojowe.

W obecnym kształcie system ten narusza zasadę sprawiedliwości społecznej i równych szans rozwojowych gmin.

Kierując się troską o zachowanie unikatowych walorów środowiskowych, klimatycznych i zdrowotnych gmin uzdrowiskowych oraz zachowanie dobrostanu obszarów ochrony uzdrowiskowej zwracamy się do władzy ustawodawczej i wykonawczej Rzeczypospolitej Polskiej z niniejszym apelem o podjęcie działań legislacyjnych służących stworzeniu gminom uzdrowiskowym warunków dla ich rozwoju i wykonywania zadań publicznych w zakresie ochrony zdrowia, klimatu i środowiska.

Apelujemy o:

1. Wypracowanie i uchwalenie rozwiązań prawnych umożliwiających zwiększenie udziału gmin uzdrowiskowych w dochodach publicznych z podatków PIT i CIT, zgodnie z art. 167 Konstytucji RP. Rekomendujemy tym samym, aby dochody z podatków dochodowych były w większym stopniu redystrybuowane na rzecz gmin uzdrowiskowych, co pozwoli na ich stabilny rozwój w konkurencji z gminami uprzemysłowionymi, a także utrzymanie i inwestowanie w infrastrukturę uzdrowiskową oraz ochronę klimatu i środowiska obszarów uzdrowiskowych.

2. Utworzenie specjalnego funduszu wsparcia dla gmin uzdrowiskowych. Postulujemy utworzenie mechanizmu finansowego zapewniającego dodatkowe środki na inwestycje prozdrowotne, modernizację uzdrowisk oraz ochronę środowiska.

3. Wprowadzenie stosownych ulg podatkowych dla przedsiębiorców i firm działających w gminach uzdrowiskowych. Rekomendujemy wypracowanie takich zachęt podatkowych dla przedsiębiorstw z sektora turystyki zdrowotnej, sanatoriów i usług prozdrowotnych na obszarze gmin uzdrowiskowych, które przyczyniają się do rozwoju lokalnej gospodarki wzrostu zatrudnienia w tym sektorze.

UZASADNIENIE

Gminy uzdrowiskowe pełnią szczególną rolę w systemie ochrony zdrowia publicznego oraz rozwoju turystyki prozdrowotnej w Polsce. Ich funkcjonowanie wiąże się jednak z licznymi ograniczeniami prawnymi i finansowymi, które w praktyce znacząco utrudniają realizację zadań publicznych oraz inwestycji w infrastrukturę i ochronę środowiska. Pomimo wysokich kosztów związanych z utrzymaniem statusu uzdrowiska i spełnianiem restrykcyjnych norm środowiskowych, obecny system finansowania nie zapewnia im adekwatnego wsparcia.

Brak odpowiednich mechanizmów redystrybucji dochodów publicznych, szczególnie z tytułu podatków PIT i CIT, powoduje, że gminy uzdrowiskowe nie są w stanie konkurować z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, co prowadzi do pogarszania się ich sytuacji finansowej, ogranicza możliwości inwestycyjne i wpływa negatywnie na poziom życia mieszkańców.

Wprowadzenie zmian legislacyjnych postulowanych w apelu ma na celu nie tylko przywrócenie równowagi finansowej tym gminom, ale również wsparcie strategicznych działań państwa w zakresie ochrony zdrowia i klimatu. Proponowane rozwiązania stworzą stabilne podstawy do dalszego rozwoju gmin uzdrowiskowych, pozwolą lepiej wykorzystać ich potencjał oraz wzmocnią ich rolę jako elementów dziedzictwa narodowego wymagających szczególnej ochrony i wsparcia.