

Uchwała nr I/98/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu
z dnia 12 grudnia 2023 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry projekcie uchwały budżetowej
miasta Jelenia Góra na rok 2024

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1325) oraz art. 238 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Magdalena Macias — przewodnicząca,
- 2) Elżbieta Piekarska — członek,
- 3) Alina Giniowiec-Bakalarz — członek,

wydaje opinię pozytywną z zastrzeżeniami

o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry projekcie uchwały budżetowej miasta Jelenia Góra na rok 2024.

Uzasadnienie

Z art. 233 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r. poz. 1270, z późn. zm.), zwanej dalej „u.f.p.”, wynika, że sporządzenie projektu uchwały budżetowej należy do wyłącznej kompetencji organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego. Przy realizacji tego zadania organ wykonawczy winien kierować się zasadami wynikającymi z ustawy o finansach publicznych oraz postanowieniami organu stanowiącego zawartymi w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej, podjętej na podstawie art. 234 u.f.p. Zgodnie z wymogami art. 238 ust. 1 u.f.p. projekt uchwały budżetowej wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi organ wykonawczy przedstawia organowi stanowiącemu oraz regionalnej izbie obrachunkowej celem zaopiniowania w terminie do 15 listopada roku poprzedzającego rok budżetowy.

Szczegółowość projektu budżetu oraz wymogi dotyczące uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Rada Miejska Jeleniej Góry określiła uchwałą nr 240.XXIII.2020 z dnia 30 września 2020 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Stosownie do powołanych przepisów Prezydent Miasta Jeleniej Góry, zarządzeniem nr 0050.2093.2023.VIII z dnia 15 listopada 2023 r. w sprawie przedłożenia projektu Uchwały Budżetowej Miasta Jelenia Góra na rok 2024, przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej we Wrocławiu projekt uchwały budżetowej na 2024 rok wraz z uzasadnieniem. Zarządzenie wpłynęło do Izby 15 listopada 2023 roku. Ponadto w dniu 11 grudnia 2023 r. do Izby wpłynęło pismo Prezydenta Miasta Jeleniej Góry znak FB.3021.140.2023 z dnia 11 grudnia 2023 r. w sprawie dodatkowych wyjaśnień w zakresie planowanych dochodów z tytułu subwencji rozwojowej oraz dochodów ze sprzedaży majątku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w wyniku oceny projektu uchwały budżetowej Miasta Jelenia Góra na rok 2024 stwierdził, że projekt uchwały budżetowej sporządzony został w szczególności określonej w uchwale w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

W budżecie Miasta na 2024 rok zaplanowano deficyt operacyjny (ujemną różnicę między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi) w wysokości 59.287.289,61 zł. Stosownie do art. 242 ust. 1 u.f.p. organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 5, 7 i 8 u.f.p., tj. z tytułu: nadwyżki budżetu jednostki samorządu terytorialnego z lat ubiegłych, pomniejszonej o środki określone w pkt 8, spłaty udzielonych pożyczek w latach ubiegłych lub środków z lokat dokonanych w latach ubiegłych, niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach oraz wynikających z rozliczenia środków

określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków.

Stosownie do art. 6 ustawy z dnia 15 września 2022 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2022 r., poz 1964) do ustalenia na lata 2023-2025 relacji, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p., dochody bieżące jednostki samorządu terytorialnego mogą być powiększone także o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6, tj. z tytułu wolnych środków jako nadwyżki środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego innych niż określone w pkt 5 i 8, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych. Po uwzględnieniu środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 7 i 8 u.f.p., relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p. w 2024 roku wyniesie minus 55.403.518,34 zł. Ponadto z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że na koniec 2023 roku deficyt operacyjny miasta wyniesie 61.184.733,28 zł a relacja, o której mowa w art. 242 ust. 1 u.f.p. po skorygowaniu o środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 7 i 8 wyniesie minus 7.001.868,02 zł.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2021 r. poz. 1927), w latach 2022-2025 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2 u.f.p. pod warunkiem, że w latach 2022-2025 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach. Z projektu wieloletniej prognozy finansowej wynika, że w związku z nadwyżką operacyjną wynikającą z relacji, o której mowa powyżej, wygenerowaną przez miasto w 2022 roku oraz planowaną nadwyżką operacyjną w 2025 roku, w latach 2022-2025 relacja, o której mowa w art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 14 października 2021 r. o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, zostanie zachowana.

Niespełnienie relacji wynikającej z art. 242 ust. 1 u.f.p. w 2024 roku w istocie oznacza, że wydatki bieżące będą finansowane zwrotnymi środkami (obligacjami), co wskazuje na bardzo trudną sytuację finansową miasta. Ponadto możliwość zastosowania w 2024 roku reguły, o której mowa w art. 9 ust. 2 ustawy o zmianie ustawy o dochodach jednostek samorządu terytorialnego oraz niektórych innych ustaw, warunkowane jest realizacją budżetu na 2025 rok zgodnie z wielkościami przyjętymi w projekcie wieloletniej prognozy finansowej.

Jak wynika z projektu wieloletniej prognozy finansowej, planowana w 2025 roku nadwyżka operacyjna w wysokości 60.000.000,00 zł powstała w następstwie przyjęcia wzrostu dochodów bieżących o 21% w stosunku do roku 2024, przy jednoczesnym wzroście wydatków bieżących jedynie o 0,14%, czyli znacznie poniżej prognozowanej inflacji. W objaśnieniach do projektu wieloletniej prognozy finansowej nie wskazano źródeł zwiększonych dochodów bieżących, odnosząc się jedynie do planowanego wzrostu udziału we wpływach z podatku dochodowego i subwencji rozwojowej. Nie przedstawiono ponadto planowanych działań mających na celu obniżenie wydatków bieżących.

Skład Orzekający opiniując niniejszy projekt opiera się jedynie na planowanych wielkościach, których wykonanie uzależnione jest od wielu czynników, z których najistotniejszym jest ograniczenie wydatków bieżących w roku budżetowym i latach kolejnych.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji uchwały.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca
Składu Orzekającego

Magdalena Macias