

**Uchwała nr VII/36/2023**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu**  
**z dnia 28 kwietnia 2023 r.**

**w sprawie opinii o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Jeleniej Góry za 2022 rok**

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1668), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu, w osobach:

- 1) Joanna Stylska — przewodnicząca
- 2) Magdalena Macias — członek,
- 3) Arkadiusz Babczuk — członek,

**wydaje opinię pozytywną**

o przedłożonym przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Jeleniej Góry za 2022 rok.

**Uzasadnienie**

Stosownie do przepisów art. 267 ust.1 pkt 1 oraz ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm. - dalej ufp), wójt gminy (burmistrz, prezydent), w terminie do 31 marca roku następującego po roku budżetowym, przedstawia radzie gminy oraz regionalnej izbie obrachunkowej sprawozdanie roczne z wykonania budżetu gminy, zawierające zestawienie dochodów i wydatków wynikające z zamknięć rachunków budżetu gminy, w szczególności nie mniejszej niż w uchwale budżetowej.

Skład Orzekający wydał niniejszą opinię na podstawie analizy danych i informacji zawartych w sprawozdaniach z wykonania procesów gromadzenia środków publicznych i ich rozdysponowania (o symbolu Rb), sporządzonych za okres od początku roku do 31 grudnia 2022 roku oraz w przedłożonym 31 marca 2023 roku przez Prezydenta Miasta Jeleniej Góry sprawozdaniu rocznym z wykonania uchwały budżetowej za 2022 rok.

Badając pod względem merytorycznym sprawozdanie z wykonania budżetu miasta za 2021 rok, Skład Orzekający stwierdza, że:

1. Plan dochodów i wydatków budżetowych wykazany w sprawozdaniu uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów gminy.
2. Plan i wykonanie subwencji są zgodne z wielkościami określonymi przez Ministra Finansów.
3. Dochody budżetowe ogółem za 2022 rok zrealizowano w wysokości 588.096.605,93 zł, co w stosunku do zaplanowanych wielkości wynosi 98,59%. Dochody bieżące zrealizowano w kwocie 569.114.526,14 zł, co stanowi 100,73% wielkości planowanej. Dochody majątkowe zrealizowano w kwocie 18.982.079,79 zł, co stanowi 60,25% planu, w tym dochody z tytułu sprzedaży majątku zrealizowano w wysokości 7.629.887,32 zł, co stanowi 58,69% planu. Wykonanie wpływów z poszczególnych źródeł zostało w sprawozdaniu szczegółowo omówione. Przedstawiono stan zaległości wobec budżetu oraz działania podejmowane w celu ich skutecznej windykacji.
4. Wydatki zrealizowano w kwocie 615.114.190,50 zł, co w stosunku do planu wynosi 94,42%, w tym wydatki bieżące w kwocie 553.445.622,67 zł, co stanowi 96,04% planu, a wydatki majątkowe w kwocie 61.668.567,83 zł, co stanowi 81,97% planu. W informacji omówiono realizację wydatków bieżących, w tym remontów oraz wydatków inwestycyjnych w odniesieniu do poszczególnych zadań.

Skład Orzekający zauważył, że w 2022 roku z budżetu Miasta udzielono dotacji na prace konserwatorskie, restauratorskie lub roboty budowlane przy zabytku w wysokości 364.000,00 zł. Rada Miejska Jeleniej Góry nie podjęła jednak uchwały określającej podmiot, któremu dotacja została przyznana oraz zakres przyznanej

dotacji stosownie do art. 81 ust. 1 ustawy z dnia 23 lipca 2003 r. o ochronie zabytków i opiece nad zabytkami ( Dz. U. z 2022 r. poz 840).

5. W wyniku analizy sprawozdań „Rb-27S o dochodach budżetowych” oraz „Rb-28S o wydatkach budżetowych” stwierdzono, że:

- opłaty za wydane zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych określone w ustawie z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz.U. z 2022 r. poz. 165) zrealizowano w wysokości 3.491.997,21 zł, co stanowi 118,15% planu;

- wydatki na realizację gminnego programu profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych wyniosły 2.785.478,69 zł, co stanowi 96,08% planu;

- wydatki związane z realizacją programu zwalczania narkomanii wyniosły 94.068,87 zł, co stanowi 98,81% planu; w informacji przedstawiono realizację zadań z gminnego programu profilaktyki i przeciwdziałania alkoholizmowi oraz zwalczania narkomanii;

- dochody uzyskane z opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 151.635,10 zł zostały w całości przeznaczone na finansowanie zadań związanych z ochroną środowiska;

- dochody uzyskane z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 33.742.914,31 zł, co stanowi 105,52% kwoty planowanej; wydatki związane z gospodarką odpadami stanowiły kwotę 31.278.123,52 zł.

6. W sprawozdaniu przedstawiono wykonanie dochodów rachunków dochodów jednostek, o których mowa w art. 223 ust. 1 ufp oraz wydatków nimi finansowanych. Przedstawiono również wykonanie przychodów i kosztów samorządowego zakładu budżetowego. W wyniku analizy sprawozdania "Rb-30S - z wykonania planów finansowych samorządowych zakładów budżetowych" stwierdzono, że na koniec 2022 roku wystąpił ujemny stan środków obrotowych w wysokości 1.978.808,05 zł, który w stosunku do poziomu z dnia 31.12.2021 r. zmniejszył się o 278.857,21 zł. W zakładzie wystąpiły również zobowiązania wymagalne w wysokości 1.961.640,20 zł, które w porównaniu do stanu na 31.12.2021 roku zmniejszyły się o 741.917,52 zł. W sprawozdaniu omówiono sytuację finansową zakładu budżetowego oraz przedstawiono działania podejmowane w celu jej poprawy.

7. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżetu miasta za 2022 rok powstał deficyt w kwocie 27.017.584,57 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 54.982.150,07 zł. Miasto w 2022 nie zaciągało zobowiązań z tytułu pożyczek, kredytów oraz emisji obligacji. Miasto wykupiło obligacje długoterminowe oraz dokonało spłaty rat kredytów i pożyczek w łącznej kwocie 23.151.800,00 zł, w tym dokonało wcześniejszego wykupu obligacji w wysokości 8.000.000,00 zł. Zobowiązania z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek długoterminowych oraz wyemitowanych obligacji komunalnych na 31.12.2022 roku stanowiły kwotę 172.900.183,85 zł. Miasto posiadało także zobowiązania wymagalne w kwocie 1.961.640,20 zł, które w pełnej kwocie obciążały samorządowy zakład budżetowy.

W 2022 roku miasto udzieliło pożyczek innym podmiotom w kwocie 2.189.920,55 zł oraz uzyskało przychody z tytułu spłaconych pożyczek w kwocie 1.196.393,66 zł.

8. Wynik operacyjny budżetu za 2022 rok, stanowiący różnicę pomiędzy dochodami bieżącymi i wydatkami bieżącymi jest wielkością dodatnią i wynosi 15.668.903,47 zł. Oznacza to, że zachowany został wymóg określony przepisami art. 242 ust. 2 ufp.

Biorąc pod uwagę przedstawione wyżej okoliczności, Skład Orzekający postanowił wydać opinię pozytywną o sprawozdaniu z wykonania budżetu miasta Jeleniej Góry za 2022 rok. Jednocześnie wskazuje się, że ocena wydatkowanych środków budżetowych pod kątem celowości i gospodarności należy do wyłącznej właściwości organu stanowiącego.

Od niniejszej uchwały przysługuje zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej we Wrocławiu w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodnicząca  
Składu Orzekającego

Joanna Styłska