



Na sejmie

606. 2023

1.02.2023

Projekt Komisji Statutowo-Organizacyjnej i Spraw Społecznych

**UCHWAŁA NR .....  
RADY MIEJSKIEJ JELENIEJ GÓRY**

z dnia ..... 2023 r.

**w sprawie wydania opinii o lokalizacji kasyna gry**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40), w związku z art. 35 pkt 15 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 888, z późn. zm.) uchwala się, co następuje:

§ 1. Opiniuje się pozytywnie lokalizację kasyna gry w budynku Hotelu "Hotel Europa", położonym Jeleniej Górze przy ul. 1 Maja 16/18, wskazaną przez OPTIMUM Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, wpisaną do Krajowego Rejestru Sądowego pod Nr KRS: 0000998765.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Prezydentowi Miasta Jeleniej Góry.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**RADCA PRAWNY**

mgr *Marcin Słomski*  
nr WL/JC/358

## UZASADNIENIE

OPTIMUM Sp. z o.o. z siedzibą w Warszawie, wpisana do Krajowego Rejestru Sądowego pod Nr KRS: 0000998765, zwróciła się z wnioskiem z dnia 16 stycznia 2023 r. (data wpływu do Urzędu Miasta: 17 stycznia 2023 r.) o wydanie pozytywnej opinii w sprawie lokalizacji kasyna gry w budynku Hotelu "Hotel Europa", położonym w Jeleniej Górze przy ul. 1 Maja 16/18.

Kasyno gry to ośrodek gier, w którym prowadzi się gry cylindryczne, gry w karty, gry w kości lub gry na automatach.

Warunki urządzania i zasady prowadzenia działalności w zakresie gier określa ustawa z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 888, z późn. zm.).

W art. 15 ww. ustawy doprecyzowano, że w miejscowościach liczących do 250 tys. mieszkańców może być zlokalizowane tylko jedno kasyno oraz, że łączna liczba kasyn gry w województwie nie może być wyższa niż 1 kasyno na każde pełne 650 tys. mieszkańców województwa.

Koncesję na prowadzenie kasyna gry udziela minister właściwy do spraw finansów publicznych, który w drodze przetargu wyłania podmiot, któremu udzieli koncesji.

Do wniosku o udzielenie koncesji wnioskodawca, zgodnie z art. 35 pkt 15 ww. ustawy, zobowiązany jest dołączyć pozytywną opinię rady gminy o lokalizacji kasyna gry. Koncesja udzielana jest na 6 lat.

Obecnie na terenie Jeleniej Góry nie działa żadne kasyno gry.

Komisja Statutowo-Organizacyjna i Spraw Społecznych na posiedzeniu w dniu 30 stycznia 2023 r. dokonała oceny wniosku i proponowanej lokalizacji. Planowane kasyno będzie funkcjonowało w wydzielonym lokalu w budynku Hotelu "Hotel Europa", położonym w Jeleniej Górze przy ul. 1 Maja 16/18. Wstęp do kasyna będą miały wyłącznie osoby pełnoletnie; będzie prowadzony rejestr uczestników. Lokal oraz towarzysząca mu infrastruktura będzie miał zapewniony całodobowy monitoring koncesjonowanej agencji ochrony. Prowadzona w lokalu działalność nie będzie hałaśliwa. W najbliższej okolicy, tj. odległości mniejszej niż 100 metrów, nie ma usytuowanych przedszkoli, szkół, placówek oświatowo-wychowawczych oraz miejsc kultu religijnego, o czym stanowi rozporządzenie z dnia 10 sierpnia 2021 r. Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej w sprawie wymagań dotyczących planowania lokalizacji salonów gier na automatach na terenie gminy (Dz. U. z 2021 r. poz. 1506).

Analiza warunków faktycznych, formalno-prawnych i bezpieczeństwa pozwoliła Komisji wydać opinię pozytywną, i rekomenduje Wysokiej Radzie podjęcie przedmiotowej uchwały.

Przewodnicząca

Komisji Statutowo-Organizacyjnej

*Elżbieta Wojtyła*

Elżbieta Wojtyła

OPTIMUM Sp. z o.o.  
Ul. Prosta 68  
00-838 Warszawa  
Budynek PROXIMO I, 3 piętro



Warszawa, dnia 16 stycznia 2023 r.



URZĄD MIASTA JELENIA GÓRY  
WYDZIAŁ OBSŁUGI URZĘDU  
MIASTA JELENIA GÓRY

Wpł. dn.: 17-01-2023 roku

Prezydent Miasta Jeleniej Góry  
Szanowny Pan Jerzy Łuźniak

Przewodniczący Rady Miasta  
Jeleniej Góry  
Szanowny Pan Wojciech Chadży

Pl. Ratuszowy 58  
58-500 Jelenia Góra

**Wnioskodawca:**

**OPTIMUM Sp. z o.o.**

**z siedzibą w Warszawie**

ul. Prosta 68, 00-838 Warszawa

KRS: 998765, NIP: 527 302 49 99

**reprezentowana przez: Piotra Sienkiewicza – Prezesa Zarządu**

**WNIOSEK**

**O WYDANIE OPINII LOKALIZACYJNEJ**

Na podstawie art. 35, pkt. 15 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 201, poz. 1540), OPTIMUM Sp. z o.o., z siedzibą w Warszawie, wnosi o wydanie pozytywnej opinii o lokalizacji kasyna gry w budynku Hotelu „Hotel Europa”, przy ul. 1 Maja 16/18, 58-500 Jelenia Góra, na rzecz spółki OPTIMUM Sp. z o.o.

**UZASADNIENIE**

Wniosek spółki o wydanie opinii jest wynikiem zmian wprowadzonych przez ustawę z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2009 r. Nr 201, poz. 1540), która dopuszcza prowadzenie kasyna gry jako bezpiecznego ośrodka gry pod jeszcze większą kontrolą.

W związku z tym, starając się o wydanie koncesji przez Ministra Finansów, wnioskodawca musi legitymować się stosowną uchwałą wydaną na jego rzecz.

Stosownie do art. 35, pkt. 15 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych (Dz. U. z 2009r. Nr 201, poz. 1540) wniosek o udzielenie koncesji na prowadzenie kasyna gry powinien

zawierać opinię rady gminy o lokalizacji kasyna gry. Oznacza to, że rada gminy może zarówno pozytywnie, jak i negatywnie zaopiniować wskazaną przez wnioskodawcę lokalizację kasyna.

Wyrażając opinię rada gminy powinna kierować się oceną lokalizacji, zgodnie z ustaleniami miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego dla danego obszaru. Opinia ma dotyczyć wyłącznie miejsca, w którym ma funkcjonować kasyno.

Wyjaśnić należy, że prowadzenie kasyna gry jest dopuszczalne jedynie po udzieleniu koncesji przez organ, o którym mowa powyżej. Negatywna opinia rady wyłącza możliwość pozytywnego rozstrzygnięcia sprawy przez ministra właściwego do spraw finansów publicznych i udzielenia koncesji na prowadzenie kasyna gry. Natomiast pozytywna opinia nie wiąże bezwzględnie ministra.

Aktualnie w województwie dolnośląskim prowadzone są cztery kasyn gry, działalność dwóch z nich dobiega końca 2023 r. Minister Finansów na stronie internetowej: <https://www.podatki.gov.pl/>, publikuje z rocznym wyprzedzeniem informację o wygasających koncesjach w danym województwie (wydruk informacji z Ministerstwa Finansów dotyczący terminów wygaśnięcia koncesji na terenie woj. dolnośląskiego, załączony do niniejszego wniosku). Od momentu publikacji informacji Ministra Finansów, spółki które chcą prowadzić działalność kasynową na terenie naszego Kraju lub ją prowadzą, mogą ubiegać się o pozyskanie nowej koncesji na kasyno gry, na kolejne 6 lat.

W związku z powyższym, spółka OPTIMMIM Sp. z o.o., z siedzibą w Warszawie (dalej także jako: „Spółka”), działając na podstawie art. 32 ust. 1 ustawy o grach hazardowych, zamierza ubiegać się o uzyskanie nowej koncesji na prowadzenie kasyna gry w woj. dolnośląskiego, w budynku **Hotelu „Hotel Europa”, przy ul. 1 Maja 16/18, 58-500 Jelenia Góra** i z tego powodu zwraca się z uprzejmą prośbą o pozytywne zaopiniowanie tej lokalizacji na prowadzenie kasyna gry.

Przedmiotowy lokal spełnia wszelkie wymogi sugerowane przez Ministerstwo Finansów do prowadzenia tego typu działalności. Lokal usytuowany jest w centrum Miasta Jelenia Góra, a budynek hotelu, dobrze jest skomunikowany z resztą częścią miasta. Prowadzona przez Spółkę działalność zatem wpisuje się znakomicie w charakter tego obszaru i czyni tę lokalizację atrakcyjną. W przypadku zgody Ministra Finansów na prowadzenie w tej lokalizacji kasyna gry spowoduje, utworzenie około 50 nowych miejsc pracy.

Warto również zauważyć, iż przepisy regulujące działalność hazardową w Polsce od samego początku ich uchwalenia dopuszczają prowadzenie kasyn gry dla podmiotów prywatnych i nie jest to działalność objęta monopolem państwowym. Polski ustawodawca, mając na względzie interes fiskalny państwa jak również bezpieczeństwo uczestników gier, stworzył przejrzyste ramy prawne dla tego rodzaju działalności, które zapewniają wybór odpowiednich podmiotów świadczących te usługi. Począwszy od drobiazgowego sprawdzenia firmy oraz jej piastunów w postępowaniu koncesyjnym, po objęcie tej działalności szczególnym nadzorem podatkowym w toku jej wykonywania, poprzez obowiązek wniesienia zabezpieczenia finansowego na poczet roszczeń graczy, na rozbudowanym raportowaniu do regulatora i sprawozdawczości kończą. Ten stan rzeczy powoduje, iż w Polsce zaledwie kilka podmiotów jest w stanie sprostać tym wymaganiom i dać rękojmię należytego wykonywania tej działalności, wśród których znajduje się spółka OPTIMUM Sp. z o.o. Nie sposób również pominąć faktu, iż działalność kasynowa w Polsce jest obłożona bardzo wysoką – 50% - stawką podatku od gier, co rokrocznie zasila budżet Państwa kwotą przekraczającą 500 mln złotych.

Aktualnie w Polsce istnieje duża szara strefa bez jakiegokolwiek kontroli i nadzoru instytucji państwowych i samorządowych, która negatywnie wpływa na wszystkich uczestników rynku (klientów, gminy, przedsiębiorców, turystów, budżet państwa). Egzemplifikacją jej są nieustannie powstające i znikające lokale z nielegalnymi automatami tzw. "jednoręcy bandyci". Kontynuacja prowadzenia działalności kasyna gry w Jeleniej Górze utrzyma istotne zmiany polegającą na przejściu klientów z szarej strefy do strefy legalnej – bezpiecznej dla graczy i nadzorowanej przez państwo.

Spółka OPTIMUM Sp. z o.o., z siedzibą w Warszawie została zawiązana w lipcu 2022 r. w Jeleniej Górze, Aktem Notarialnym Repertorium A numer 7658/2022. Zarówno Założyciele (w tym aktualni wspólnicy), jak i Zarządcy Spółki są osobami (podmiotami) cieszącymi się nienaganną opinią (zgodnie z art. 12 ustawy o grach hazardowych). Posiadają także wieloletnie doświadczenie w prowadzeniu działalności gospodarczej regulowanej ustawą o grach hazardowych.

Z racji powyższego, osoby te pozytywnie przechodziły procedurę weryfikacyjną przeprowadzaną przez Ministerstwo Finansów i właściwe organy skarbowe. Przedmiotowa procedura oparta m.in. o przepis art. 11 ust. 1 ustawy o grach hazardowych, obejmuje weryfikację czy w odniesieniu do wspólników, członków zarządu czy też rady nadzorczej spółki, istnieją jakiegokolwiek zastrzeżenia z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa, porządku publicznego, bezpieczeństwa interesów ekonomicznych państwa, a także przestrzegania przepisów regulujących przeciwdziałanie praniu pieniędzy oraz finansowaniu terroryzmu.

OPTIMUM Sp. z o.o., z siedzibą w Warszawie, należy do grupy kapitałowej PROMATIC GROUP, która wyraźnie zaznaczyła swoją obecność na rynku jako największy polski producent terminali EGM, gier i rozwiązań systemowych dla branży hazardowej w Polsce, gdzie działa od 1997 roku. Przez 25 lat obecności w branży firma zyskała doświadczenie w rozwoju rynku detalicznego, działalności operacyjnej czy tworzeniu systemów i procedur w obsłudze Terminali EGM stając się liderem na rynku krajowym podbijając jednocześnie z licznymi sukcesami rynek międzynarodowy działając na trzech kontynentach. Obecnie spółki należące do PROMATIC GROUP prowadzą działalność operacyjną w Polsce, Nigerii, Ugandzie, Słowacji, Białorusi, Niemczech, Rumuni i Kostaryce. W Polsce strategicznym partnerem jest Totalizator Sportowy realizujący monopol Państwa w zakresie prowadzenia salonów gier i jedyne legalnego kasyna internetowego w Polsce.

Planowana działalność w kasynie gry w budynku **Hotelu „Hotel Europa”, przy ul. 1 Maja 16/18, 58-500 Jelenia Góra** prowadzona będzie następujący sposób :

- 1) kasyno gry spełniać będzie wszystkie wymagania ustawowe, a także wymagania wynikające z aktów wykonawczych do ustawy o grach hazardowych (także innych ustaw), w szczególności te dotyczące porządku i bezpieczeństwa publicznego,
- 2) kasyno gry wyposażone będzie w nowoczesne i atrakcyjne urządzenia do gier, charakteryzujące się wysokim standardem technicznym i estetycznym,
- 3) w celu uruchomienia wyżej wskazanego kasyna gry, Spółka planuje przeprowadzić adaptację przedmiotowego lokalu tak, by niezakłócić zabytkowych wnętrz, a jedynie dostosowując jego wystrój do zamierzonej działalności. Przewidywany koszt inwestycji (nakładów na lokal), obejmujący nadto wszelkie opłaty administracyjne związane z uzyskaniem wymaganej prawem koncesji, a także zakup stosownych mebli i urządzeń dla wyposażenia kasyna, w szczególności zakup nowoczesnych urządzeń do gier, Spółka szacuje na kwotę kilku milionów zł,

- 4) działalność kasyna gry mieścić się będzie w ramach standardowej oferty związanej z prowadzeniem gier losowych, o której mowa w ustawie o grach hazardowych,
- 5) kasyno gry czynne będzie codziennie powyżej 12 godzin,
- 6) wstęp do kasyna gry jest rejestrowany i będą miały do niego wyłącznie osoby, które ukończyły 18 lat,
- 7) prowadzona w lokalu działalność nie będzie hałaśliwa, co eliminuje problemy związane z ewentualnym zakłóceniem porządku publicznego (spokoju sąsiadów) w trakcie godzin otwarcia kasyna gry, jak i po jego zamknięciu,
- 8) cały lokal (kasyno gry) oraz towarzysząca mu infrastruktura, będzie miał zapewniony całodobowy monitoring koncesjonowanej agencji ochrony.

Proponowana lokalizacja kasyna gry wpisuje się w charakter otoczenia. W kompleksie lokalizacji kasyna gry znajduje się głównie hotel i restauracja. Urządzenie w tym miejscu kasyna gry, w żaden sposób nie wpłynie negatywnie na komfort funkcjonowania przedmiotowego lokalu i jego otoczenia. Kasyno gry w sposób istotny i stały (koncesje są udzielane na okres sześciu lat) przyczyni się zatem do zwiększenia atrakcyjności i poszerzenia oferty rozrywkowej Miasta Jelenia Góra.

Przedstawiając powyższe uzasadnienie wniosku, spółka OPTIMUM Sp. z o.o., z siedzibą w Warszawie liczy na pozytywne zaopiniowanie przedstawionej lokalizacji kasyna gry, co pozwoli Spółce wystąpić do Ministra Finansów o udzielenie jej koncesji na prowadzenie kasyna gry w Jeleniej Górze, oczywiście w ramach obowiązujących ustawowych limitów ilościowych na terenie miasta oraz województwa dolnośląskiego (zgodnie z art. 15 ust. 1 ustawy o grach hazardowych).

Jednocześnie wyrażamy chęć uczestniczenia w posiedzeniach Komisji i na Sesji Rady Miasta Jelenia Góra celem przybliżenia Państwu charakteru prowadzonej przez Spółkę działalności, udzielenia odpowiedzi na pytania oraz wyjaśnienia wszelkich wątpliwości. W związku z powyższym prosimy o wcześniejsze powiadomienie nas pocztą elektroniczną na adres [a.alchimowicz@promatic.pl](mailto:a.alchimowicz@promatic.pl) lub telefonicznie: **539 096 556**, o terminach posiedzeń Komisji i Sesji Rady Miasta w Jeleniej Górze.

Z wyrazami szacunku,  
**Piotr Sienkiewicz**

**Prezes Zarządu**

W załączeniu:

- aktualny odpis z KRS
- Folder informacyjny PROMATIC GROUP
- wydruk ze strony Ministerstwa Finansów – informacja o terminach wygaśnięcia koncesji na woj. dolnośląsk.